



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

PROJETO DE LEI Nº _____/2021

EMENTA: AUTORIZA O PODER EXECUTIVO A INSTITUIR A POLÍTICA DE COMBATE ÀS MUDANÇAS CLIMÁTICAS NO MUNICÍPIO DE CAMPINA GRANDE.

Art. 1º - Fica o Poder Executivo autorizado a instituir a Política de Combate às Mudanças Climáticas de Campina Grande/PB, com a finalidade de estabelecer os compromissos do Município frente aos desafios da mudança do clima e da promoção de um desenvolvimento territorial resiliente ao clima e de baixo carbono.

Parágrafo único - Os objetivos, diretrizes e instrumentos da Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas nortearão a elaboração e a revisão do Plano Diretor de Campina Grande, bem como de outros planos, programas, projetos e ações relacionados direta ou indiretamente com a mudança do clima, observados a Política Estadual e Nacional sobre Mudança do Clima, o Plano Estadual e Nacional sobre Mudança do Clima, o Plano Estadual e Nacional de Adaptação à Mudança do Clima e os acordos internacionais ratificados pelo Governo Federal no âmbito da Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima, em especial o Acordo de Paris, bem como outros acordos internacionais dos quais o Brasil venha a ser signatário.

Art. 2º - Para os fins desta lei, entende-se por:

I - adaptação às mudanças climáticas: as iniciativas e as medidas para reduzir a vulnerabilidade dos sistemas naturais e humanos frente aos efeitos atuais e esperados da mudança do clima;

II - efeito estufa: o fenômeno decorrente da propriedade física de certos gases de absorver e reemitir radiação infravermelha, o que resulta no aquecimento da superfície da baixa atmosfera;

III - efeitos adversos da mudança do clima: as mudanças no meio físico ou biota resultantes da mudança do clima que tenham efeitos deletérios significativos sobre a composição, a resiliência ou a produtividade de ecossistemas naturais e manejados, sobre o funcionamento de sistemas socioeconômicos ou sobre a saúde e o bem-estar humanos;



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

IV - gases de efeito estufa - GEE: os constituintes gasosos, naturais ou antrópicos que, na atmosfera, absorvem e reemitem radiação infravermelha, como dióxido de carbono (CO₂), metano (CH₄), óxido nitroso (N₂O), gases do grupo hidrofluorcarbonos (HFC), gases do grupo perfluorcarbonos (PFC), hexafluoreto de enxofre (SF₆) e outros gases que venham a ser previstos no Protocolo de Quioto ou em outros mecanismos que vierem a substituí-lo;

V - emissões: liberação de GEE ou seus precursores na atmosfera numa área específica e num período determinado;

VI - mecanismo de Desenvolvimento Limpo - MDL: o instrumento previsto no art. 12 do Protocolo de Quioto, relativo a ações de mitigação de emissões, com o propósito de auxiliar os países em desenvolvimento, não incluídos no Anexo I do referido protocolo, a atingir o desenvolvimento sustentável e de contribuir para o alcance dos objetivos da Convenção do Clima a serem utilizados pelos países desenvolvidos para cumprimento de suas metas;

VII - mudança do clima: a alteração no clima em escala global, regional ou local, atribuída direta ou indiretamente à atividade humana, que afete a composição da atmosfera e que se soma à variabilidade climática natural observada ao longo de períodos comparáveis;

VIII - mitigação das mudanças do clima: as intervenções antrópicas que reduzam as emissões por unidade física, bem como as intervenções antrópicas que aumentem as remoções por sumidouro;

IX - redução de Emissões por Desmatamento e Degradação Florestal - Redd: o mecanismo de acesso a incentivos financeiros ou de mercado para reduzir emissões de GEE provenientes de desmatamento ou de degradação da vegetação nativa;

X - Redd+: Reed acrescido do papel da conservação, do manejo sustentável das florestas e do aumento dos estoques de carbono das florestas em países em desenvolvimento;

XI - remoção ou sequestro de carbono: o processo de aumento da concentração de carbono em outro reservatório que não seja a atmosfera, que inclui práticas de remoção direta de gás carbônico da atmosfera por meio de mudanças de uso da terra, recomposição florestal, reflorestamento e práticas de agricultura que aumentem a concentração dos estoques de carbono terrestres;

XII - desenvolvimento territorial resiliente ao clima: a capacidade de uma organização, instituição ou comunidade no âmbito territorial de lidar com a



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

variabilidade climática atual, bem como adaptar-se às mudanças climáticas futuras, preservando os ganhos de desenvolvimento e minimizando os danos;

XIII - **sumidouro**: o sistema, processo, atividade ou mecanismo que remova da atmosfera os GEE ou seus precursores;

XIV - **vulnerabilidade**: o grau de suscetibilidade de um sistema aos efeitos adversos da mudança do clima, em função de sua sensibilidade e de sua incapacidade de adaptação ou do caráter, da magnitude e da taxa de mudança e de variação do clima a que está exposto;

XV - **desenvolvimento sustentável**: desenvolvimento capaz de suprir as necessidades da geração atual, sem comprometer a capacidade de atender as necessidades das futuras gerações.

Art. 3º - A Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas e as ações dela decorrentes, executadas sob a responsabilidade dos entes políticos e dos órgãos da administração pública, observarão os princípios da precaução, da prevenção, da participação cidadã, do desenvolvimento sustentável e os compromissos e acordos firmados pelo Governo Federal no âmbito internacional e, quanto às medidas a serem adotadas na sua execução, será considerado o seguinte:

I - todos têm o dever de atuar, em benefício das presentes e futuras gerações, para a redução dos impactos decorrentes das interferências antrópicas sobre o sistema climático;

II - serão tomadas medidas para prever, evitar ou minimizar as causas identificadas da mudança climática com origem antrópica no território municipal, sobre as quais haja razoável consenso por parte dos meios científicos e técnicos ocupados no estudo dos fenômenos envolvidos;

III - as medidas tomadas devem levar em consideração os diferentes contextos socioeconômicos de sua aplicação, distribuir os ônus e encargos decorrentes entre os setores econômicos e as populações e comunidades interessadas de modo equitativo e equilibrado e sopesar as responsabilidades individuais quanto à origem das fontes emissoras e dos efeitos ocasionados sobre o clima;

IV - o desenvolvimento sustentável é a condição para enfrentar as alterações climáticas e conciliar o atendimento às necessidades comuns e particulares das populações e comunidades que vivem no território municipal;

V - as ações de âmbito municipal para o enfrentamento das alterações climáticas atuais, presentes e futuras, devem considerar e integrar as ações promovidas por entidades públicas e privadas.



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

Art. 4º - São objetivos da Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas:

I - compatibilizar o desenvolvimento socioeconômico com a proteção do sistema climático;

II - acelerar a redução das emissões de GEE no nível municipal a fim de colaborar para o alcance das metas da Contribuição Brasileira Nacionalmente Determinada - NDC - e para a manutenção do aumento da temperatura média global abaixo de 2º Celsius, garantindo esforços para limitar o aumento da temperatura a 1,5º Celsius;

III - reduzir a vulnerabilidade municipal aos efeitos adversos da mudança do clima adotando medidas que permitam a adaptação dos sistemas naturais, humanos, produtivos e de infraestrutura;

IV - fortalecer as remoções antrópicas por sumidouros de GEE no território municipal;

V - promover a gestão dos riscos associados à mudança do clima a fim de mitigar as perdas e danos, em especial relacionados aos eventos climáticos extremos;

VI - fomentar a transição para um novo modelo energético mais eficiente, seguro, descentralizado, diversificado e baseado em fontes renováveis de energia para responder aos desafios do fornecimento de energia, às flutuações no preço de energia, ao esgotamento de recursos naturais e aos requisitos de proteção ambiental;

VII - fomentar e atrair investimentos relacionados a uma economia de baixo carbono, geração de energia distribuída, empregos verdes e um desenvolvimento territorial resiliente à mudança do clima;

VIII - articular com coerência as diferentes iniciativas governamentais já desenvolvidas e planejadas, dentro de uma estratégia territorial integrada capaz de criar sinergias entre mitigação e adaptação à mudança do clima, financiamento, transferência de tecnologia e capacitação;

IX - promover a cooperação subnacional, nacional e internacional entre as diferentes esferas do poder público, os setores produtivos público e privado e demais segmentos da sociedade, voltada para a mitigação e a adaptação à mudança do clima, por meio da viabilização de projetos bilaterais, plurilaterais e multilaterais nos âmbitos local, regional, nacional e internacional.



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

Parágrafo único - Os objetivos da Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas deverão estar em consonância com o desenvolvimento sustentável a fim de buscar o crescimento econômico, a erradicação da pobreza e a redução das desigualdades sociais.

Art. 5º - São diretrizes da Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas:

I - a coordenação institucional com os Governos Estadual e Federal para defender os interesses e as prioridades de Campina Grande nas negociações multilaterais e bilaterais sobre mudança do clima;

II - os compromissos assumidos pelo Brasil na Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima, no Acordo de Paris e nos demais documentos sobre mudança do clima dos quais a Federação vier a ser signatária;

III - a integração das estratégias de mitigação e adaptação à mudança do clima nos âmbitos local, regional e estadual, com outras políticas públicas, em especial as de meio ambiente, competitividade econômica, cooperação internacional, transporte, energia, saúde, saneamento, comércio, turismo, indústria, agropecuária e atividades florestais;

IV - a participação e o trabalho conjunto dos governos municipais e estaduais, bem como dos setores produtivos público e privado, do setor financeiro, do meio acadêmico e da sociedade civil organizada, no desenvolvimento e na implantação de políticas, planos, programas e ações relacionados com a mudança do clima, em especial a implementação da NDC ao Acordo de Paris;

V - a transparência, o monitoramento, o reporte e a avaliação periódica das políticas, planos, programas, ações e compromissos relacionados com a mudança do clima e seus efeitos adversos na esfera municipal.

Art. 6º - São instrumentos da Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas:

I - Plano Municipal sobre Mudança do Clima;

II - Fundo Municipal sobre Mudança do Clima;

III - os Planos de Ação para Prevenção e Controle do Desmatamento no Município de Campina Grande;

IV - o Licenciamento Ambiental Municipal;



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

V - as Deliberações do Conselho Municipal de Desenvolvimento Ambiental (CODEMA);

VI - as medidas fiscais e tributárias destinadas a estimular a redução das emissões e remoção de gases de efeito estufa, incluindo alíquotas diferenciadas, isenções, compensações e incentivos, a serem estabelecidos em regulamento específico;

VII - o desenvolvimento de linhas de pesquisa por agências de fomento;

VIII - as dotações específicas para ações em mudança do clima no orçamento do Município;

IX - os mecanismos financeiros e econômicos, no âmbito municipal, referentes à mitigação e à adaptação à mudança do clima;

X - as medidas existentes, ou a serem criadas, que estimulem o desenvolvimento de processos e tecnologias, que contribuam para a redução de emissões e remoções de gases de efeito estufa, bem como para a adaptação, dentre as quais o estabelecimento de critérios de preferência nas licitações e concorrências públicas, compreendidas aí as parcerias público-privadas e a autorização, permissão, outorga e concessão para exploração de serviços públicos e recursos naturais, para as propostas que propiciem maior economia de energia, água e outros recursos naturais e redução da emissão de gases de efeito estufa e de resíduos;

XI - os registros, inventários, estimativas, avaliações e quaisquer outros estudos de emissões de gases de efeito estufa e de suas fontes, elaborados com base em informações e dados fornecidos por entidades públicas e privadas;

XII - as medidas de divulgação, educação e conscientização;

XIII - o monitoramento climático municipal, bem como os indicadores de sustentabilidade;

XIV - o estabelecimento de padrões ambientais e de metas, quantificáveis e verificáveis, para a redução de emissões antrópicas por fontes e para as remoções antrópicas por sumidouros de gases de efeito estufa;

XV - a avaliação de impactos ambientais sobre o microclima e o macroclima.

Art. 7º - Consideram-se, ainda, instrumentos legais e institucionais da Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas as legislações, as políticas, os planos, os inventários, os diagnósticos, as análises de impactos econômicos e



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

sociais, os cenários de emissões e mudança do clima, as normas técnicas, as pesquisas científicas e tecnológicas e os programas de educação e conscientização relacionados por instituições internacionais, nacionais e estaduais, em especial:

- I - a Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima;
- II - o Protocolo de Quioto, o Acordo de Paris ou outros mecanismos que vierem substituí-los;
- III - as resoluções da Comissão Interministerial de Mudança Global do Clima;
- IV - a Política Nacional sobre Mudança do Clima;
- V - o Plano Nacional sobre Mudança do Clima e os planos setoriais correspondentes;
- VI - o Plano Nacional de Adaptação às Mudanças Climáticas;
- VII - o Plano Estadual de Energia e Mudanças Climáticas da Paraíba;
- VIII - as resoluções do Comitê Político do Plano de Energia e Mudanças Climáticas da Paraíba;
- IX - as Estimativas Estaduais de Emissões e Remoções de GEE do Estado;
- X - o Observatório de Energia e Mudanças Climáticas da Paraíba;
- XI - o Índice Mineiro de Vulnerabilidade Climática;
- XII - os editais de pesquisas sobre mudanças climáticas no Estado.

Art. 8º - Constituem fontes de financiamento e instrumentos econômicos da Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas:

I - os mecanismos econômicos e financeiros referentes à mitigação e à adaptação no âmbito da Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima e do Protocolo de Quioto, especialmente o MDL, Redd e Redd+, além de mercados de crédito de carbono;

II - o Fundo Nacional sobre Mudança do Clima;

III - o Fundo Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico;



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

IV - os mecanismos preconizados pelo Mercado Brasileiro de Redução de Emissões, de que trata o art. 9º da Lei Federal nº 12.187, de 29 de dezembro 2009;

V - as medidas fiscais, tributárias e creditícias, nos âmbitos municipal, nacional e estadual, tanto públicas como privadas, destinadas a estimular a mitigação e a adaptação à mudança do clima, incluindo alíquotas diferenciadas, isenções, compensações e demais incentivos;

VI - o estabelecimento de condicionantes nos processos de licenciamento ambiental municipal para fins de compensação das emissões de gases de efeito estufa (GEE), por meio de restauração florestal no Âmbito do projeto Conservador das Águas, criado pela Lei Municipal nº 2.100, de 21 de dezembro de 2005;

VII - as dotações orçamentárias específicas para as ações relacionadas com a mudança do clima;

VIII - as captações realizadas junto a outras fontes de recursos nacionais e internacionais relacionadas à mudança do clima.

§ 1º - a compensação das emissões de gases de efeito estufa (GEE), indicada no inciso VII deste artigo, deverá ser observada também em relação aos empreendimentos que operem atividades não passíveis de licenciamento ambiental no âmbito municipal, cabendo aos órgãos competentes da municipalidade a observância deste requisito quando da emissão de quaisquer atos autorizativos, como alvarás e dispensas, para tais empreendimentos.

§ 2º - Os recursos advindos da comercialização das reduções certificadas de emissões de GEE que forem de titularidade da administração pública municipal, deverão ser aplicados exclusivamente em ações de mitigação e adaptação às mudanças climáticas no território de Campina Grande.

Art. 9º - O Poder Executivo deverá estabelecer, por meio de regulamento próprio, os compromissos municipais que visem a contribuir para o cumprimento das metas da NDC brasileira ao Acordo de Paris, bem como os instrumentos e meios de implementação para consecução dos objetivos da Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas.

Art. 10 - Decreto do Poder Executivo estabelecerá, ainda, em consonância com esta Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas, os Planos setoriais de mitigação e de adaptação às mudanças climáticas visando à consolidação de uma economia de baixo consumo de carbono, com vistas em atender metas gradativas de redução de emissões antrópicas quantificáveis e verificáveis, considerando as especificidades de cada setor.



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

Art. 11 - O Conselho Municipal de Desenvolvimento Ambiental (CODEMA), de natureza consultiva, deliberativa e normativa, será o órgão central de coordenação das ações no âmbito do Plano Municipal de Combate às Mudanças Climáticas, constituindo-se o referido Conselho em Fórum Municipal de Mudança do Clima.

Parágrafo único - Além da composição prevista na Lei Municipal nº. 1.606/2001, poderá o Presidente do CODEMA convidar representantes de outras entidades, observado o caráter paritário do Conselho, para participação nas deliberações relacionadas à Política Municipal de Combate às Mudanças Climáticas.

Art. 12 - O município de Campina Grande incentivará a formulação e a implantação de ações e programas de mitigação e adaptação às mudanças climáticas com outros municípios.

Art. 13 - Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões da Câmara Municipal de Campina Grande "Casa de Félix Araújo", em 14 de dezembro de 2021.


Pr. LUCIANO BRENO
Vereador/PP



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

JUSTIFICATIVA:

**Senhoras Vereadoras,
Senhores Vereadores,**

Um dos maiores desafios para o mundo hoje é conseguir frear as emissões de gases de efeito estufa. Não restam dúvidas na comunidade científica de que a temperatura da Terra aumentará nas próximas décadas. Estimativas recentes sugerem aumentos de 2,6°C a 3,9 °C, o que pode gerar consequências catastróficas para a humanidade. Infelizmente há muita incerteza sobre os efeitos futuros de mudanças climáticas e muitos dos custos só serão sentidos pelas próximas gerações. Isso faz com que a adoção de políticas seja inferior à ótima; como argumenta o prêmio Nobel William Nordhaus.

Grande parte da literatura econômica em mudanças climáticas busca quantificar seus efeitos econômicos ou entender como gerar incentivos para que consumidores ou empresas inovem ou adotem tecnologias limpas. Trabalhos como o de Daron Acemoglu e coautores "Transition to Clean Technology" e Philippe Aghion e coautores "Carbon Taxes, Path Dependency, and Directed Technical Change: Evidence from the Auto Industry" mostram como impostos ao carbono e subsídios podem gerar inovação e produção com tecnologias limpas.

Estes importantes trabalhos ignoram, porém, dois aspectos importantes que determinam as políticas públicas. Primeiro, as mudanças culturais que aconteceram nas últimas décadas com jovens cada vez mais preocupados com o meio ambiente e empresas sendo pressionadas para terem comportamentos mais sustentáveis. Como isso afeta a velocidade com que tecnologias limpas são adotadas? Segundo, aspectos de economia política onde o funcionamento da democracia e o processo de accountability de políticos afeta as decisões de políticas públicas. Como a crescente polarização política afeta a implementação de políticas ambientais?



ESTADO DA PARAÍBA
CÂMARA MUNICIPAL DE CAMPINA GRANDE
Casa de Félix Araújo

Gabinete do Vereador Pr. Luciano Breno

Os economistas Philippe Aghion, Roland Bénabou e coautores estudam no trabalho "Environmental Preferences and Technological Choices: Is Market Competition Clean or Dirty?" a adoção de tecnologias limpas num contexto onde consumidores são conscientes e empresas operam em mercados competitivos. Eles usam um modelo onde indivíduos se importam com seu consumo verde e empresas decidem se introduzem produtos ambientalmente corretos. A concorrência no mercado de produtos faz que, no curto prazo, as empresas reduzam seus preços e o consumo aumente gerando mais poluição. Mas, num mundo onde consumidores são ambientalmente conscientes, a concorrência faz com que as empresas inovem em produtos mais verdes como forma de diferenciação, o que pode gerar, no médio prazo, menos poluição. Para testar o modelo, os economistas usam dados de 8.562 firmas em 41 países entre 1998 e 2012. Eles encontram que a probabilidade de uma empresa registrar uma patente que utiliza uma tecnologia mais limpa aumenta se seus consumidores têm atitudes mais favoráveis ao meio ambiente e esse efeito é magnificado de acordo com o grau de concorrência no mercado. O trabalho mostra que concorrência de mercado não é sempre daninha ao meio ambiente se consumidores éticos são importantes para a empresa.

Os objetivos alcançados devem se harmonizar com o desenvolvimento sustentável buscando o crescimento econômico, a erradicação da pobreza e a redução das desigualdades sociais. Para viabilizar o alcance destes objetivos, o texto institui algumas diretrizes, como fomento a práticas que efetivamente reduzam as emissões de gases de efeito estufa e o estímulo a adoção de atividades e tecnologias de baixas emissões desses gases, além de padrões sustentáveis de produção e consumo.

Por estas razões, conclamo os nobres parlamentares a aprovarem esta iniciativa.


Pr. LUCIANO BRENO
Vereador/PP